



第 02 版  
9月21日碩博士論文頒獎典禮、學術研討會暨亞太第一屆第3次會員大會



第 04 版  
10月22日中華民國公教軍警消防聯合總會挺侯大活動

中華民國消防退休人員協會總會  
**112.12 第四十三期**

榮譽發行人／陳弘毅 理事長兼發行人／唐雲明 編輯委員／陳崇賢、高賢松、謝景旭、陳弘明、林鴻銘  
顧問／張平沼、陳威中 社長／黃炎東 總編輯／許世榮 副總編輯／劉鎮祥、包明章、謝明輝  
會址／23143新北市新店區北新路3段200號3樓 專線／(02) 29130119 傳真／(02) 81966740  
電話／(02) 81959119-3306 網址／<http://fire.izaking.cc/> E-mail／[apr22@kimo.com](mailto:apr22@kimo.com)

捐助『火鳳凰園地』印刷費用，請利用劃撥帳號：中國信託北新店分行：772540117176 中華民國消防退休人員協會總會

# 舉辦『第26次全國消防協會幹部聯誼會暨屏東火災省思研討會』系列活動

● 陳昭賢

中華民國消防退休人員協會總會於民國 112 年 10 月 18 日在臺東禾風新棧飯店，舉辦『第 26 次全國消防退休人員協會幹部聯誼會、屏東火災省思座談會暨理監事聯席會』系列活動。本次活動由總會長唐雲明博士主持，並在臺灣消防之父榮譽總會長陳弘毅教授、臺東縣消防局副局長盧東發列席指導，成功的舉辦了這次的盛會。

本次活動分三大階段進行，首先為屏東高爾夫球工廠爆炸案，造成四位消防員殉職默哀一分鐘後，展開第一階段「屏東火災省思座談會」，與會討論熱烈，提出建言：

- 一、目前工廠的應變計畫，依現行安全管理就有三套：
  1. 「消防防護計畫」（消防署主管）。
  2. 因應毒性化學物質的「危害預防及應變計畫」（環保署主管）。
  3. 針對危險性工作場所的「緊急應變計畫」（勞動部主管）。
 前兩項都不是消防單位主管，但是源頭，如環安、職安沒有把關好，火災、爆炸一旦發生，消防弟兄「冒死救人」場景，只會不斷上演。
- 二、積極規劃成立「防災部」：
  1. 具體從減災、整備、預警、應變、重建五個層面，檢討目前這種條塊分散制度的缺陷
  2. 要求企業工廠盡速作出「全災型」整體風險評估與脆弱性分析，進而採取修正預防對策
- 三、推動人事一條鞭及官職分立制度：
  1. 規定縣市局長由中央遴選再經縣市長同意的折衷辦法，再配合職位的升遷規定。
  2. 職務的升遷，必須符合年資、考績、訓練、證照、專長、職務歷練等條件，公開甄選。
  3. 實施內外勤輪調，中央、地方也定期輪調，才不會人事一

- 四、地方縣市政府所屬消防局，未有經濟部科技產業園區之生產園區立案工廠的各項公共危險物品安全原料、廠房等配置資料外，亦無法進行平日安全講習、救災演練之作為。
- 五、目前最重要之防火管理人制度，由管理權人指定防火管理人制定防護計畫，並成立各種滅火班、引導班、通報班、安全防護班與救護班，每半年應演練一次並通知當地消防機關，在地方早已行之有年，而所屬經濟部科技園區所有工廠卻不受此消防法規規範。
- 六、火災發生之報警、滅火及疏散，無積極展開應對作為。
- 七、目前臺東縣消防局建立 APP 資料庫，有其豐富功能值得學習。
- 八、經濟發展廠商使用化學原料、電子增加，各縣市消防局多添購化學消防車，提升化學火災之搶救。
- 九、「公共危險物品及可燃性高壓氣體製造儲存處理場所設置標準暨安全管理辦法」之所以未能獲得經濟部產業、科技園區之工廠重視，乃因其屬內政部之行政命令，法源在消防法下，位階較低，且消防署亦未具有化工、高壓管線、高壓鍋爐、高壓鋼瓶及高壓設備之專業，導致上述行政命令未能與時俱進。

第二階段召開第四屆第 3 次理監事聯席會，討論決行年度工作計畫、經費應用及專案業務研討等，達成共識，俾利會務之推展。

第三階段舉行第 26 次全國消防退休人員協會幹部聯誼會，本次大會輪由臺東縣消防退休人員協會主辦，理事長宋文偉致歡迎詞，接續總會長唐雲明致詞時感謝臺東縣退消協會宋文偉理事長及理監事們的全力籌辦本次聯誼會，同時頒贈新台幣 2 萬元加菜金給臺東縣退消協會，並監交下屆承辦苗栗縣退消協會的會旗給石德宗理事長，從宋理事長手中接過主辦會旗，並邀請大家明年 3 月來苗栗縣作客。並就「屏東火災省思座談會」結論做詳實報告；18 日的全國退消聯



主辦臺東縣退消協會之理事長宋文偉致歡迎詞



總會長唐雲明博士蒞會致詞暨主持研討會



榮譽總會長陳弘毅前署長蒞會指導



臺東縣消防局長管建興蒞會致詞



臺東縣議會議長吳秀華蒞會致詞



臺東縣消防局副局長盧東發列席指導



監交下屆主辦苗栗縣退消協會理事長石德忠(左)會旗



總會會長唐雲明(左)致贈獎勵金給臺東縣退消協會  
臺東縣義消總隊長邱榮賢(左)致贈慰勞金給臺東退消協會

誼會在一片喜氣歡樂中完成了篇章。

本次應邀出席盛會的貴賓除消防署陳弘毅前署長外，還包括臺東縣議會議長吳秀華、消防局管建興局長、副局長盧東發、臺東縣義消總隊長邱榮賢、大武鄉長黃建賓、退消總會：陳昭賢秘書長、劉鎮祥主任、陳宗標理事、蘇月春秘書及各縣市消防協會理事長、總幹事、會員代表共 200 餘位出席盛會。吳議長致詞時，特別代表朱立倫主席、侯友宜市長，拜託大家支持國民黨的總統及立委參選人。聯誼餐敘氣氛熱烈，賓主盡歡，相約明年 3 月來苗栗縣作客！



出席幹部大合照



出席幹部大合照



活動會場全景



主辦臺東縣退消協會辛勞的團隊成員



蒞會貴賓合照

## 9月21日碩博士論文頒獎典禮、學術研討會暨亞太第一屆第3次會員大會 ● 陳昭賢

「112 年全國消防與防災碩博士論文競賽」結果出爐，高雄科技大學盧信中(地震對牆面向上火焰延燒影響之研究)、雲林科技大學劉金城(偶氮異丁氰基甲醯胺及偶氮二甲醯胺的熱危害研究)兩篇論文榮獲特優獎！本次論文競賽計有來自全國 15 個消防與防災相關系(所)，共有 22 篇國內優秀博/碩士論文參與選拔競賽，經評選委員會擇優選定特優 2 名：、優等 6 名及佳作 8 名。

於民國 112 年 9 月 21 日在吳鳳科技大學花明樓 B1 國際會議廳，舉辦「921 大地震 24 週年學術研討會、論文發表會暨頒獎」系列活動。研討會預定於 9 月 21 日上午 10：10 時開始，會中並邀請六大企業菁英之

國內消防科技公司總經理及防災材料領域教授發表最新消防產業動態與研發成果，成效卓著。



## 改革消防制度 唯有人事一條鞭 ● 陳弘毅

屏東高爾夫球工廠爆炸案，造成十人死亡，其中四位消防員殉職，引發各方檢討與建議。但大部分是探討人力欠缺、裝備與資訊不足，乃至要求推動「警消機關組工會」等，聯合報九月廿七日社論更呼籲「積極推動消防專業系統與制度，強化消防救災效能」。唯有些意見只點出問題所在，並沒有提出具體的改進方法。

推動專案系統與制度，最基本的措施，莫過於實施人事一條鞭制度，這已談論廿多年了，迄今仍陷於空談。當初我在草擬消防法時，第四條明定消防官規，官制由中央立法並執行之。遺憾的是在立法院審議時，被某些立委阻擋，造成今天的消防人事制度四不像，導致各縣市消防局長，均隨不同政黨的縣市長更迭，專業性自然不在考慮之列。

所以，要改革消防專業系統制度，唯有推動人事一條鞭及官職分立制度。但是以目前的氛圍，要建立一條鞭制度，困難重重。可以先規定縣市局長由中央遴選再經縣市長同意的折衷辦法，再配合職位的升遷規定，職務的升遷，必須符合年資、考績、訓練、證照、專長、職務歷練等條件，公開甄選。另外，實施內外勤輪調，中央、地方也定期輪調，才不會人事一灘死水，士氣低落。

許多人提出組織工會，要求退避權的問題。這些主張有些隔靴搔癢，因為人力再完足，裝備再完備，在災害現場仍有許多不知的風險。消防是救人、服務、犧牲、奉獻的工作，是菩薩、天使的志業，在救人的前提下，雖有危險，只要還有一線生機，消防人還是會勇往直前。九一一事件中紐約的消防菁英折損四百多人，他們明知危險仍然前往，其中包括消防局長也因而殉職，事件前一周他才來台灣參加我舉辦的

火災預防研討會。他不是不知危險，只是沒想到幾十層的大樓，會瞬間崩塌。

那工廠的火災預防要怎麼做？

- 第一、要落實調查危險化學物品資訊。消防局火災預防科內，要設置針對工廠危險物品的管理組，針對轄內工廠的危險物品清查、紀錄。包括：危險物品的種類、數量、位置、儲存方式等。這些人一旦分隊出動，也要跟隨到現場，提供資訊，指導救災活動。
- 第二、要加強防火管理人的督導。防火管理人除定期訓練，自衛消防要定期演練外，防護計畫要經常審查其內容是否確實，避免演練時有落差。
- 第三、工廠製程要分段找出可能發生危害的因子，了解產生災害的原因，乃至會產生災害的物品，一旦發生危險，如何搶救？需要什麼滅火劑？什麼裝備？數量夠不夠？

現代的災害預防，已發展到事前減災與早期預警，也就是利用先進的科技，例如鷹眼熱顯像，早期預警防災監控設備。在固定的空間內，裝置這些設備，可以提前知悉有危險即將發生，立即通報監控人員，或透過手機告知當事人。也可以連結細水霧或滅火氣體，直接滅火或降溫。尤其倉儲、夜間無人管理乃至機器廿四小時運轉卻無人監視之場所，尤有必要。





# 積極規劃成立「防災部」



• 唐雲明

這次發生在屏東明陽高爾夫球場製造工廠的大火，造成 4 名勇消殉職，近百人受傷，再度凸顯：欠缺「全災型 (All hazard) 的應急管理制度 (Emergency Management)，將使消防員繼續成為犧牲品！2018 桃園市敬鵬工廠大火，筆者就曾指出，光是工廠的應變計畫，依現行安全管理就有三套：1、是「消防防護計畫」（消防署主管）2、是因應毒性化學物質的「危害預防及應變計畫」（環保署主管）3、是針對危險性工作場所的「緊急應變計畫」（勞動部主管），前兩項都不是消防單位主管，但是源頭，如環安、職安沒有把關好，火災、爆炸一旦發生，消防弟兄「冒死救人」場景，只會不斷上演！

早在上世紀 1980 年代，美國就感受到「全災型」的威脅而成立了直屬總統的「聯邦應急管理總署 (Federal Emergency Management Agency, 簡稱 FEMA)，2001 年歷經 911 恐怖攻擊的教訓後，更正式成立「國土安全部 (DHS)」來迎接戰爭以外的各種非傳統安全威脅。當年美國成立「國土安全部」時，便有學者指出 20 世紀是 CEO (企業執行長) 領軍創造各種盈利，21 世紀將改由 CSO (Chief Security Office, 企業安全長) 來維繫企業的永續經營。政府領導人要有「全災型」的危機意識，企業安全長，更應具備「全災型」的應急管理能

力，從企業本身做好整合型風險、脆弱性分析，不論是職安、環安、消安所潛藏的危險因子，都能做完整的評估、控制及預防。災害事故一旦發生，就能及時啟動工廠自衛消防編組進行搶救。災情擴大，更能具體讓第一時間趕到的消防帶隊官正確掌握火場地圖、起火處、人員受困、危險物品儲放、避難動線、電源、瓦斯、消防水源等資訊，俾能採取有效戰術盡快的將受困員工救出，將火勢撲滅！

殘酷的現實是，台灣目前的消防單位，組織層級既低，人力本就不足，緊急救護及其他為民服務勤務又嚴重排擠該有的消防戰術訓練，真是屋漏偏逢連夜雨。弔詭 4 位勇消之餘，我們要大聲呼籲政府領導人應正視目前國家欠缺「全災型」的應急管理機制的問題，積極規劃成立「防災部」，具體從減災、整備、預警、應變、重建五個層面，檢討目前這種條塊分散制度的缺陷，並要求企業工廠盡速作出「全災型」整體風險評估與脆弱性分析，進而採取修正預防對策！否則，此一制度面根本問題不具體改善，消防員將持續成為犧牲品！



# 活動花祭

• 陳昭賢

## ① 9月26日警界儒將蔡俊章在中正紀念堂舉辦水墨畫展活動

儒將 蔡俊章



警界儒將 蔡俊章博士水墨畫展



## ② 9月5日唐總會長拜訪臺中市消防局局長孫福佑



# 活動花絮

• 陳昭賢

## ③ 10月19日警察大學舉行『警系(警、消、海、移、矯、役)挺侯後援總會受旗』造勢大會活動

下午 1 時至 3 時應邀前往國軍出席中華民國警系挺侯後援總會(警、消、海、移、矯、役)造大會，出席所有人士皆表達全力以赴，全力以赴支持侯友宜市長高票當選中華民國總統，並全力支

持所有中國國民黨提名的立法委員候選人高票當選立法委員，爭取本黨在立法院佔多數席次，為捍衛中華民國安全永續發展與同胞們的安定繁榮幸福生活做出更大之奉獻。



## ④ 10月22日中華民國公教軍警消聯合總會挺侯大活動



## ⑤ 11月4日臺北市政府前舉辦【團結拚輪替臺灣再出發】大會



## ⑥ 11月25日參加台灣公安學會舉辦「公安千叟宴」活動

